

FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA NACIONAL EN MATERIA DE DRR

CONTEXTO

Los tifones, junto con las inundaciones, son las amenazas hidrometeorológicas más prevalentes en Filipinas, repercutiendo seriamente en las vidas humanas y generando cuantiosas pérdidas económicas en agricultura, infraestructura y propiedades privadas. Ambos fenómenos naturales están interrelacionados, ya que las inundaciones y deslizamientos de tierra más devastadores son desencadenados por los tifones.

Además Filipinas está situada en el Anillo de Fuego del Pacífico, donde se encuentran dos placas tectónicas. Este hecho genera terremotos y tsunamis que, aunque no son tan frecuentes como las inundaciones, suelen tener un impacto devastador en las comunidades afectadas. Por la misma causa, el país también es vulnerable a las erupciones volcánicas, 22 de los 300 volcanes que existen son activos (PHIVOLCS, 2014).

Siendo uno de los países más vulnerables a desastres naturales, el gobierno nacional puso en marcha el Plan nacional de RRD 2011-2028 (NDRRMP), así como el recientemente aprobado Plan de Preparación ante Desastres 2015-2028, con el objetivo último de crear "**comunidades más seguras, adaptables y resilientes a los desastres en una visión orientada hacia el desarrollo sostenible**".

En este contexto, la Cooperación Española (CE) ha venido apoyando a las instituciones nacionales desde el año 2009, posicionándose como un actor socio relevante y principal en materia de gestión de riesgos de desastres. Esto nos permite desarrollar una ambiciosa estrategia integrada, replicando experiencias anteriores exitosas (en concreto, el modelo Albay) con el objetivo de contribuir, por un lado, a la **mejora de las capacidades y los mecanismos nacionales** encargados de la gestión, prevención y respuesta a desastres naturales, y por otro, a **empoderar a las comunidades más vulnerables** para aumentar su participación en la planificación, presupuestación e implementación de los planes de reducción del riesgo de desastres.



PROYECTOS EN EJECUCIÓN

Entidad ejecutora DILG-LGA

Duración:

- Abril 2015 – Marzo 2018

Zonas de intervención:

- 3 Provincias: Zambales, Davao Occidental y Samar del Norte

Presupuesto total: 1.314.478 €

- AECID: 750.000 €

Entidad ejecutora DSWD

Duración:

- Enero 2016 – Enero 2018

Zonas de intervención:

- 1000 barangays

Presupuesto total:

- AECID: 400.000 €

*Operación FONPRODE en fase de negociación.
Futuras intervenciones en el marco del presupuesto bilateral a fondo perdido en fase de estudio.*

COMPONENTES

La estrategia de la Cooperación Española se apoya en dos instituciones clave: el Departamento de Interior y Gobiernos Locales (DILG), responsable de la fase de preparación ante desastres, y el Departamento de Bienestar y Desarrollo Social (DSWD), responsable de la fase de respuesta. Tras una larga experiencia de cooperación con ambas instituciones, se ha diseñado conjuntamente con cada una de ellas 2 programas paralelos y complementarios.

El primer **programa, implementado por DILG**, se trata de una ambiciosa intervención integral -financiada tanto con fondos reembolsables como con aportes a fondo perdido- a ejecutar en 8 provincias entre las consideradas más vulnerables a desastres naturales, con los siguientes componentes:

1. Incorporar de manera efectiva Reducción de Riesgos de Desastres (RRD) y Adaptación al Cambio Climático (ACC) en las políticas, planificación y presupuestos locales.
2. Incrementar la capacidad en RRD y ACC de los consejos de RRD al nivel local y las oficinas de RRD y centros de operaciones.
3. Equipar a las comunidades con las habilidades y capacidades para hacer frente a los impactos de los desastres
4. Apoyar a los gobiernos locales a establecer unas operaciones de respuesta consolidadas

El segundo **programa, implementado por DSWD**, pretende mejorar las competencias del personal de las administraciones locales y de la comunidad en la gestión participativa de DRR, a partir de análisis de riesgos a nivel comunitario, capacitaciones, y financiación de proyectos comunitarios relativos a DRR.

CONTEXTO

La gestión del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático es una estrategia prioritaria del Gobierno de Filipinas para aliviar la pobreza y mejorar la calidad de vida de los filipinos (Plan de Desarrollo de Filipinas, 2013-2016). La comunidad internacional ha respondido bien a esta prioridad con el aumento de la programación y la financiación en los últimos años en estas áreas, así como en ayuda humanitaria. Sin embargo, el sector está empezando a estar saturado de actores e iniciativas, y una mejor coordinación y armonización de las actividades se hace necesaria.

En este contexto, un grupo de organizaciones de desarrollo afines, entre las que se encontraba la Cooperación Española, inició reuniones de coordinación con el objetivo de hacer un uso eficiente de los recursos y efectivamente apoyar la agenda y las prioridades en DRRM y CCA del Gobierno de Filipinas. Así nació en 2015 el Grupo de Coordinación de Donantes.

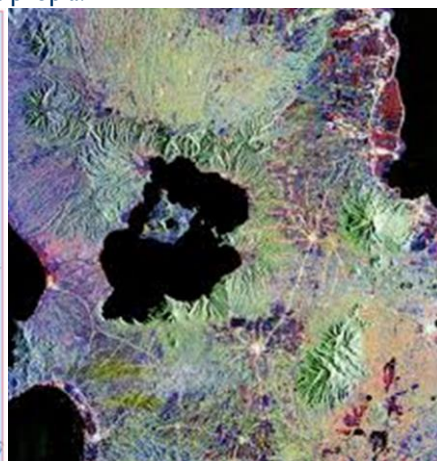
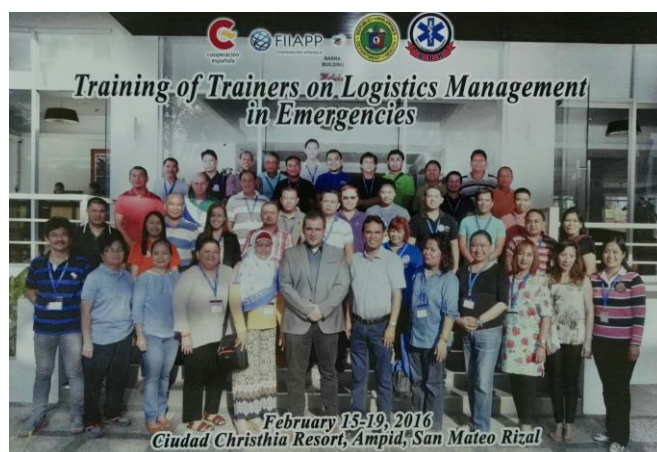
Por otro lado, es voluntad de la Cooperación Española promover, apoyar e impulsar iniciativas que creen sinergias entre diferentes actores de interés en el sector. En esta línea se apoyan otras intervenciones, como son los proyectos de colaboración científica y de fortalecimiento al sector Salud.

COORDINACION DE DONANTES

La Cooperación Española es una de las instituciones que lidera este grupo de coordinación. El grupo proporciona un mecanismo para la coordinación y armonización de las actividades, y un lugar para facilitar las discusiones de diálogo sobre políticas y el marco conceptual de apoyo a la agenda y las prioridades de DRRM del Gobierno de Filipinas.

PREPARACIÓN PARA RESPUESTA A DESASTRES DEL DEPARTAMENTO DE SALUD

Con el objetivo de reforzar la preparación para respuesta a desastres del Ministerio de Salud (DoH) de Filipinas, la Oficina Humanitaria de la AECID, a través de la FIIAPP, ha puesto en marcha un programa de formación y acompañamiento, tanto a nivel central como descentralizado (regiones, provincias y unidades de gobierno local). Los objetivos específicos son los siguientes: apoyar el desarrollo de una estrategia logística; colaborar en la identificación de necesidades de equipamiento y liderazgo en la coordinación del sector Salud en emergencias; y reforzar la capacidad del liderazgo en la coordinación del sector WASH e identificación de recursos materiales mínimos para una respuesta propia.



FORTALECIMIENTO DEL SISTEMA DE ALERTA TEMPRANA VOLCÁNICA EN FILIPINAS MEDIANTE METODOLOGÍAS GEOQUÍMICAS INNOVADORAS

Se trata de un proyecto de colaboración científica entre el Instituto Tecnológico y de Energías Renovables (ITER) y el Instituto Nacional de Ciencias Geológicas de la Universidad de Filipinas en Diliman, con el objetivo de contribuir a mejorar y optimizar el sistema de alerta temprana del volcán Taal mediante la puesta en marcha de un programa de seguimiento y medida de parámetros geoquímicos. Nace a raíz de una solicitud realizada por el Instituto Filipino de Volcanología y Sismología (PHIVOLCS) a la AECID y al ITER en el 2011 como consecuencia de los buenos resultados obtenidos por el programa de monitorización geoquímica sobre la emisión difusa de dióxido de carbono (CO₂) en la laguna cratérica del volcán Taal, desarrollado por el equipo científico ITER-PHIVOLCS con una periodicidad trimestral (modo no continuo). El volcán Taal se encuentra a unos 50 kilómetros de Manila, capital de Filipinas, y ha entrado en erupción violentamente varias veces causando la pérdida de vidas humanas. Debido a su proximidad a áreas pobladas y a su historia eruptiva, el Taal fue designado por las Naciones Unidas y la Asociación Internacional de Volcanología y Química del Interior de la Tierra (IAVCEI) como uno de los volcanes de la Década con la finalidad de promover estudios destinados a la prevención de futuros desastres naturales relacionados con el fenómeno volcánico.

ACTUACIONES PREVIAS EN DRR FORTALECIMIENTO INTEGRAL DE LAS CAPACIDADES DE PREPARACIÓN Y RESPUESTA ANTE DESASTRES DE LA PROVINCIA DE ALBAY

CONTEXTO

La Provincia de Albay es una provincia especialmente vulnerable a sufrir desastres naturales (tifones, erupciones volcánicas del Mayon y deslizamientos de tierra principalmente). Por ello, para mejorar las capacidades de respuesta ante emergencias, el Gobierno Provincial de Albay y la AECID decidieron poner en marcha un ambicioso programa de prevención y respuesta ante desastres.

Rehabilitación de los Centros de Evacuación/Refugios Educativos de Emergencia de Guinobatan, Gachitorena, Camalig y Ligao (Albay)

La instalación está planteada como un centro comunitario multiusos, que en periodos de normalidad se utiliza como escuela y centro formativo, y en caso de emergencia se transforma en un centro de evacuación para la población de riesgo y cuenta con el espacio y las instalaciones necesarias para albergar a la población evacuada garantizando baños suficientes, generador eléctrico, agua y saneamiento, servicios médicos, cocinas etc.



Arriba: Refugio educativo de emergencia de Camalig

Fortalecimiento integral del programa de gestión de salud de emergencia de la provincia de Albay

El Gobierno Provincial de Albay y la AECID seleccionaron el *Josefina Belmonte Duran Memorial District Hospital* (Ciudad de Ligao) como base para el establecimiento de un nuevo Centro de Operaciones de Emergencia, gestionado conjuntamente por la Oficina de Gestión de Emergencias y Seguridad de la Provincia de Albay (APSEMO) y la Oficina de Salud Pública (PHO).

Además de la provisión del equipamiento médico necesario, el proyecto creó un Centro de Formación y un Equipo Paramédico de Emergencia compuesto por 457 Técnicos en Gestión de Emergencias (EMTs) que sirven de apoyo al personal médico y a las unidades de protección civil en caso de emergencia. El Centro de Operaciones de Emergencia dispone además de 6 ambulancias que garantizan la operatividad y referencia de los heridos. En una intervención complementaria, la AECID facilitó equipamiento y material médico para los departamentos de maternidad, radiología y laboratorio.

Creación de la Academia del Cambio Climático y DRR

En colaboración con Naciones Unidas y en el Marco del Fondo España-PNUD para la Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio se creó también en Albay la "Academia del Cambio Climático", vinculada a la Universidad de Bicol, cuyo objetivo es estudiar el cambio climático y promover medidas de mitigación, adaptación y gestión del riesgo de desastres que permitan reducir la vulnerabilidad de la población.

Fortalecimiento de la Oficina Provincial de Gestión de Emergencias de Albay (APSEMO) mediante la dotación de equipamiento para la preparación ante desastres

Se ha dotó a la Oficina Provincial de Gestión de Emergencias de Albay (APSEMO) con avanzado equipamiento y material humanitario y de comunicaciones, lo que permite coordinar las emergencias y la evacuación preventiva de la población. Entre el equipamiento se incluyen un vehículo con avanzados sistemas de comunicaciones, equipos de radio-trasmisión portátiles, un vehículo, material de socorro, sistemas de comunicaciones y una planta potabilizadora de agua portátil



INFORMACIÓN DEL PROYECTO

Entidad gestora:

- Gobierno Provincial de Albay

Entidad gubernamental ejecutora:

- Gobierno Provincial de Albay a través de la supervisión de la Oficina de Gestión de Emergencias y Seguridad de la Provincia de Albay (APSEMO).

Duración:

- Febrero 2009 – Noviembre 2011

Zonas de intervención:

- Provincia de Albay (Bicol)

Presupuesto total: 2.770.000 €

- AECID: 2.572.000 €
- Otras contribuciones: 198.000 €

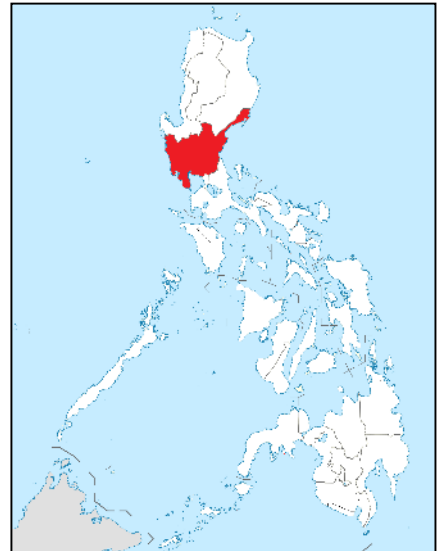
ACTUACIONES PREVIAS FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD DE RESPUESTA DE LOS GOBIERNOS LOCALES AFECTADOS POR EL TIFÓN PARMA EN ÁREAS DE LUZÓN CENTRAL

CONTEXTO

En octubre de 2009, las Provincias de Pangasinan, Benguet y Nueva Écija sufrieron los terribles efectos del tifón Parma (*Pepeng*), que causó la destrucción masiva de propiedades, medios de generación de ingresos y muertes en cientos de familias, especialmente en las zonas rurales y más remotas.

Las áreas sufrieron rápidas inundaciones y deslizamientos masivos de laderas montañosas. En cuestión de horas **se contaban ya por centenas las víctimas mortales**, mientras que miles de familias se encontraron desposeídas de sus casas y de cualquier bien material.

Igualmente, los importantes **daños a infraestructuras relacionadas con la agricultura no hicieron sino prolongar la crisis** y dificultar el regreso a unas condiciones de vida dignas y a un desarrollo en estas zonas.



Basado en el Programa Nacional de Reconstrucción de Filipinas, el proyecto **“Fortalecimiento de la capacidad de respuesta de los gobiernos locales afectados por el tifón Parma en áreas de Luzón Central”** se inició como un esfuerzo pionero en traer a las comunidades más afectadas unas condiciones de vida dignas y unas infraestructuras socioeconómicas rehabilitadas, con el objetivo de mejorar las capacidades de reducción de riesgos, de respuesta y de coordinación ante desastres naturales de los municipios que se vieron superados por los efectos del tifón Parma en octubre de 2009

Resultados:

1. Fortalecidas las capacidades municipales en materia de reducción de riesgos (RDD) y de respuesta ante desastres
2. Mejorados los mecanismos de coordinación intermunicipal, con las agencias regionales/nacionales y de sensibilización de las comunidades
3. Apoyado el acceso a infraestructuras básicas rurales y productivas y a oportunidades para generar ingresos para la población afectada

BENEFICIARIOS/AS

“Nosotras, el colectivo de mujeres jardinero en las tierras altas, tenemos suerte de haber recibido un préstamo de 30.000 pesos filipinos de la AECID que nos ha permitido desarrollar nuestra industria de verduras. Gracias a esta oportunidad podemos ganar más de lo que ganábamos en nuestra tarea y producir más verduras para nuestra familia y nuestra comunidad”



– Florence Macarto
Presidenta, Asociación de Mujeres Jardinero de Binbin (Nueva Écija)

INFORMACIÓN DEL PROYECTO

Entidad gubernamental ejecutora:

- Departamento de Interior y Gobiernos Locales – Academia de Gobiernos Locales (LGA)
- Unidades de Gobierno Local (LGU's) de Luzón Central y Gobierno Provincial de Nueva Écija
- National Disaster Coordinating Council (NDCC)

Duración:

- 36 meses (2011-2013)

Zonas de intervención:

- Luzón Central, provincias de:
 - Pangasinan,
 - Benguet
 - Nueva Écija

Presupuesto total: 3.888.888 €

- AECID: 3.500.000 €
- Otras contribuciones: 388.888 €

ACTUACIONES PREVIAS

FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES DE RESPUESTA ANTE DESASTRES MEDIANTE EL APOYO A LA PUESTA EN MARCHA DE LA PRIMERA BASE LOGÍSTICA FILIPINA DE AYUDA HUMANITARIA

CONTEXTO

El *National Disaster Risk Reduction Management Council* (NDRRMC) y la *Office of Civil Defense* (OCD) –el brazo operativo del NDRRMC- son las entidades responsables de gestionar y poner en marcha medidas de prevención y preparación ante desastres, así como de coordinar todo este tipo de acciones con el resto de ministerios y autoridades. Ante las recurrentes emergencias y para tratar de cumplir con uno de los objetivos establecidos en el Plan Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres, perfeccionaron durante 2012, una nueva iniciativa consistente en poner en marcha seis bases logísticas repartidas por todo el país que permitan movilizar rápidamente la ayuda humanitaria en caso de crisis y que sirvan como centros de operaciones y formación. España ha apoyado las dos primeras en la antigua base de Clark y Fort Magsaysay (Nueva Écija)



Apoyo a la estrategia nacional a través del proyecto de Reducción de Riesgo de Desastres (RRD) de la provincia de Nueva Écija

La base logística de ayuda humanitaria de Clark (Pampanga) será el primer centro logístico operativo tipo 3-en-1 de la red nacional filipina. De esta manera, además de apoyar la estrategia de RRD nacional, se consigue también que la Provincia de Nueva Écija, una de las 27 provincias con mayor nivel de riesgo del país, sea la primera en beneficiarse de la base humanitaria y su equipamiento, que podrá ser también trasladado en un futuro a la base logística de Fort Magsaysay (Nueva Écija), otra de las bases 3-en-1 previstas en la estrategia nacional filipina.

Base Logística de Clark

El papel de la Cooperación Española junto con **OCHA** y **PMA** en esta iniciativa fue impulsar la puesta en marcha de esta primera base, un primer centro piloto de referencia que pueda ser replicado a futuro en el resto del país –tal como está previsto en la estrategia filipina- y que pueda estar operativo cuanto antes. El apoyo de la cooperación española a la iniciativa consistió en:

Dotación de equipamiento para atender las emergencias humanitarias: materiales y equipos que pueden ser reutilizados en distintas crisis y que tienen un valor añadido en la respuesta a crisis humanitarias. La dotación material incluye: plantas potabilizadoras de agua portátiles, depósitos de agua, generadores, bombas de agua y de residuos, letrinas, tiendas comunitarias, tiendas familiares, generadores de distintas potencias, material de rescate, botes de goma, lanchas rápidas, sierras mecánicas, martillos de demolición, radios, cuerdas y accesorios, equipamiento médico básico, y equipamiento para el funcionamiento básico de la base logística.

Apoyo a la construcción de capacidades de las autoridades filipinas: construcción de capacidades del personal y agencias (NDRRMC y OCD) responsables de la gestión de estas bases, tanto a nivel general (planes de contingencia, planes de respuesta multi-riesgo, planes de preparación etc.) como a nivel de gestión y uso de los materiales y artículos almacenados en las bases.



Lancha neumática de rescate conjunto de letrinas almacenadas en la base logística de Clark

INFORMACIÓN DEL PROYECTO

Sector de actuación:

- Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres

Entidad gestora:

- AECID

Entidad gubernamental ejecutora:

- Departamento de Interior y Gobiernos Locales – Academia de Gobiernos Locales (LGA)
- Oficina de Defensa Civil (OCD)
- National Disaster Risk Reduction and Management Council (NDRRMC)

Zonas de intervención:

- Nacional – Clark (Pampanga), Luzon Central

Presupuesto AECID:

- 430.700€